

# Arbetslöshetskassornas ekonomi

2025:10

## Arbetslöshetskassornas ekonomi 2024

Rapportnummer: 2025:10

Diarienummer: IAF 2025/36

Utgiven: September 2025 <https://www.iaf.se>

## Förord

Varje år granskar vi a-kassornas ekonomi och årsredovisningar. I den här rapporten redovisar vi resultatet av granskningen. Syftet med granskningen har varit att ge en bild av a-kassornas ekonomi och granska att de följer regelverket för årsredovisningarna och andra administrativa krav.

A-kassorna har faktagranskat rapporten.

Granskningen har genomförts av Aime Eriksson och Håkan Nordström. Michael Olsson har genomfört den jämförande analysen av a-kassornas kostnadseffektivitet.

Rapporten föredrogs av Håkan Nordström. Vid den slutliga beredningen av ärendet deltog enhetscheferna Catrine Carlberg, Mikaela Glod och Carolina Stiwenius. Enhetschefen för analysenheten vid IAF har fattat beslut i ärendet.

Katrineholm den 3 september 2025

Jessica Idbrant

Enhetschef

Håkan Nordström

Utredare

# Innehåll

|     |                                                                                |    |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1   | Slutsatser.....                                                                | 5  |
| 2   | A-kassornas ekonomi och årsredovisningar .....                                 | 6  |
| 2.1 | En ny arbetslöshetsförsäkring och ett svagt konjunkturläge.....                | 6  |
| 2.2 | Ökade intäkter genom fler medlemmar och höjda medlemsavgifter .....            | 6  |
| 2.3 | Ökade kostnader på grund av högre finansieringsavgift och fler anställda ..... | 7  |
| 2.4 | Totalt eget kapital ligger på en långsiktig stabil nivå.....                   | 11 |
| 2.5 | Stabil soliditet men svagare likviditet hos några a-kassor .....               | 11 |
| 2.6 | Kostnadstäckning visar att a-kassorna följer kravet i regelverket.....         | 13 |
| 2.7 | Årsredovisningarna innehöll få brister .....                                   | 15 |
| 3   | Övriga administrativa krav i regelverket.....                                  | 16 |
| 3.1 | Flera a-kassor behöver förbättra sina administrativa rutiner .....             | 16 |
| 4   | Utgångspunkter för vår granskning.....                                         | 17 |
| 4.1 | A-kassorna lämnar årsredovisningen till IAF – vi granskar.....                 | 17 |
| 4.2 | A-kassorna behöver vara stabila på kort och lång sikt .....                    | 17 |
|     | Källor .....                                                                   | 19 |

# 1 Slutsatser

I det här kapitlet redovisar vi våra slutsatser av granskningen av a-kassornas ekonomi 2024.

## A-kassorna har en stabil ekonomi men några behöver stärka likviditeten

Vår granskning har visat att a-kassorna sammantaget har en stabil ekonomi på både kort och lång sikt. Soliditet och kassalikviditet är bra hos merparten av a-kassorna, men några a-kassor har en låg kassalikviditet som behöver förbättras. De berörda a-kassorna har både på eget initiativ och efter IAF:s påpekande vidtagit olika åtgärder för att stärka likviditeten.

## Stora kostnadsskillnader men liten besparingspotential

Det finns fortsatt stora skillnader mellan a-kassorna i administrationskostnader per medlem. Den dyraste a-kassan har mer än tre gånger så höga kostnader per medlem som den billigaste. En fördjupad analys visar att dessa skillnader till stor del beror på kassornas storlek, medlemsstruktur, arbetslöshetsnivå bland medlemmarna och hur kassorna organiserar sin verksamhet. Även om a-kassorna alltid bör arbeta med effektivisering för att hålla sina kostnader på en rimlig nivå, bedömer vi att skillnaderna till stor del är förklarliga och att den samlande besparingspotentialen är liten.

## Flera a-kassor behöver förbättra sina administrativa rutiner

A-kassornas årsredovisningar höll generellt sett en god kvalitet men flera brister fanns när det gällde hur väl de uppfyllde vissa administrativa krav. Flera a-kassor behöver därför förbättra sina rutiner vilket vi har påtalat även tidigare år. Det handlar bland annat om att a-kassorna ska rapportera in medlemsantal, betala finansieringsavgiften och skicka in styrelseprotokoll till IAF i tid. Efter påminnelser har a-kassorna kommit in med efterfrågade underlag och betalat vad de ska.

## Trots höjda medlemsavgifter bedömer vi att medlemskapet är prisvärt

Medlemsavgifterna i a-kassan steg något under 2024. Över tid står de sig ändå väl jämfört med den allmänna prisutvecklingen. I relation till vad man får för medlemsavgiften är vår bedömning att medlemskapet får anses vara prisvärt. För omkring 148 kronor per månad får man tillgång till den trygghet som arbetslöshetsförsäkringen innebär.

## 2 A-kassornas ekonomi och årsredovisningar

I det här kapitlet redovisar vi vår granskning av a-kassornas ekonomi med fokus på ekonomisk stabilitet och hur väl a-kassorna uppfyller regelverket för årsredovisningarna.

A-kassorna är en form av ekonomiska föreningar och de har i uppdrag att hantera arbetslöshetsförsäkringen för sina medlemmar. Uppdraget kräver ekonomisk stabilitet både på kort och lång sikt. I december 2024 hade a-kassorna 3,97 miljoner medlemmar och under året betalade de ut 21,5 miljarder kronor i arbetslöshetsersättning.

### 2.1 En ny arbetslöshetsförsäkring och ett svagt konjunkturläge

Den 1 oktober 2025 införs en ny arbetslöshetsförsäkring och förberedelserna inför det har krävt mycket arbete hos alla a-kassor. Nästan alla a-kassor nämner förberedelserna i sina årsredovisningar och några exempel på förberedelserna är att de satsar på kompetensutveckling, förstärker personalresurser och bildar särskilda arbetsgrupper för förberedelserna.

Införandet kan påverka a-kassornas prioriteringar framöver eftersom de kommer att behöva arbeta med två regelverk samtidigt, så länge det finns ersättningstagare i det gamla systemet.

Många a-kassor beskriver också att de påverkas av att konjunkturläget fortfarande är svagt. Inom byggsektorn uppges antalet konkurser vara det högsta sedan 1990-talet. Bedömningarna om arbetslösheten framöver skiljer sig dock åt mellan a-kassorna. Av årsredovisningarna för 2024 framgår att flera bedömer att den höga nivån fortsätter under 2025. Andra räknar med en stabilisering eller en viss förbättring de kommande åren.

### 2.2 Ökade intäkter genom fler medlemmar och höjda medlemsavgifter

A-kassornas intäkter består till största delen av medlemsavgifter och under 2024 uppgick de totalt till 6,8 miljarder kronor. Det var en ökning med 300 miljoner kronor jämfört med 2023. Den sammantagna ökningen berodde både på att a-kassorna fick fler medlemmar under 2024 och att några a-kassor höjde sina medlemsavgifter.

Under 2024 höjde sex a-kassor sin medlemsavgift. Medianvärdet för medlemsavgifterna i december 2024 var 148 kronor per medlem och månad vilket innebär en ökning med fem kronor från föregående år.<sup>1</sup>

De senaste fem åren har medlemsavgifterna i a-kassorna ökat långsammare än prisutvecklingen i allmänhet.<sup>2</sup> Även om det sker en viss eftersläpning av kostnadsökningen och a-kassornas höjning av medlemsavgifter, är det inte dyrare att vara medlem i en a-kassa idag än tidigare.

Utöver den nya arbetslöshetsförsäkringen och det svaga konjunkturläget behöver a-kassorna fortsätta de senaste årens arbete med it-investeringar, säkerhet samt intern styrning och kontroll. Det är därför troligt att medlemsavgifterna behöver höjas kommande år.

Utöver medlemsavgifter har a-kassorna också haft intäkter från sina finansiella placeringar. Resultatet från de finansiella posterna uppgick totalt till 145 miljoner kronor. Storleken på de finansiella placeringarna mellan a-kassorna skiljer sig dock åt. Detta beror dels på storleken på de finansiella placeringarna, dels på att a-kassorna har olika placeringsstrategier.<sup>3</sup>

## 2.3 Ökade kostnader på grund av högre finansieringsavgift och fler anställda

Alla a-kassor betalar varje månad en finansieringsavgift till staten och avgiften delfinansierar statens utgift för arbetslöshetsersättningen. Finansieringsavgiften administreras av IAF och beräknas utifrån antal medlemmar och den genomsnittliga dagpenningen i a-kassan.

IAF gör prognoser på finansieringsavgiftens utveckling och rapporterar det till Ekonomistyrningsverket (ESV) fyra gånger per år. De senaste prognoserna visar att finansieringsavgiften kommer att fortsätta att öka, även om det kommer att ske i en måttlig takt. Ökningen beror på fler medlemmar i a-kassorna och en högre genomsnittlig dagpenning.<sup>4</sup>

Vi bedömer i dagsläget att den nya försäkringen kommer att påverka finansieringsavgiften marginellt men vi kommer att följa utvecklingen framöver.

---

<sup>1</sup> Medianvärdet är den mittersta medlemsavgiften i en sorterad lista över a-kassornas medlemsavgifter.

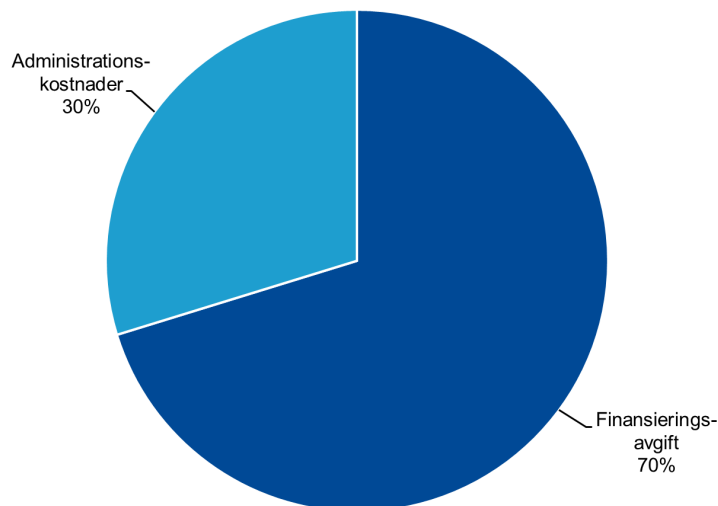
<sup>2</sup> Jämförelse av kpi mellan januari 2020 och december 2024. Scb.se 2025-08-13.

<sup>3</sup> Se även IAF 2019:9 Arbetslöshetskassornas eget kapital och finansiella placeringar.

<sup>4</sup> I augusti 2025 höjdes den högsta dagpenningen vilket även det påverkar finansieringsavgiftens ökning.

Den totala finansieringsavgiften uppgick till nästan fem miljarder kronor 2024 vilket var en ökning med fyra procent jämfört med föregående år. Den utgjorde 70 procent av de totala kostnaderna vilket framgår av diagram 1.<sup>5</sup>

Diagram 1: Fördelning av a-kassornas kostnader 2024 (procent)



Det fanns skillnader mellan a-kassorna. Hos Akademikernas utgjorde finansieringsavgiften över 80 procent av de totala kostnaderna, men hos Fastighets, Alfa och Hotell- och restauranganställdas utgjorde finansieringsavgiften mindre än 60 procent av de totala kostnaderna.

De totala administrationskostnaderna 2024 var 2,1 miljarder kronor vilket var en ökning med fem procent jämfört med 2023. Av administrationskostnaderna har personalkostnaderna ökat mest. De ökade med sju procent från föregående år.

Som tidigare år var skillnaderna i administrationskostnader mellan a-kassorna fortsatt stora vilket framgår av diagram 2.

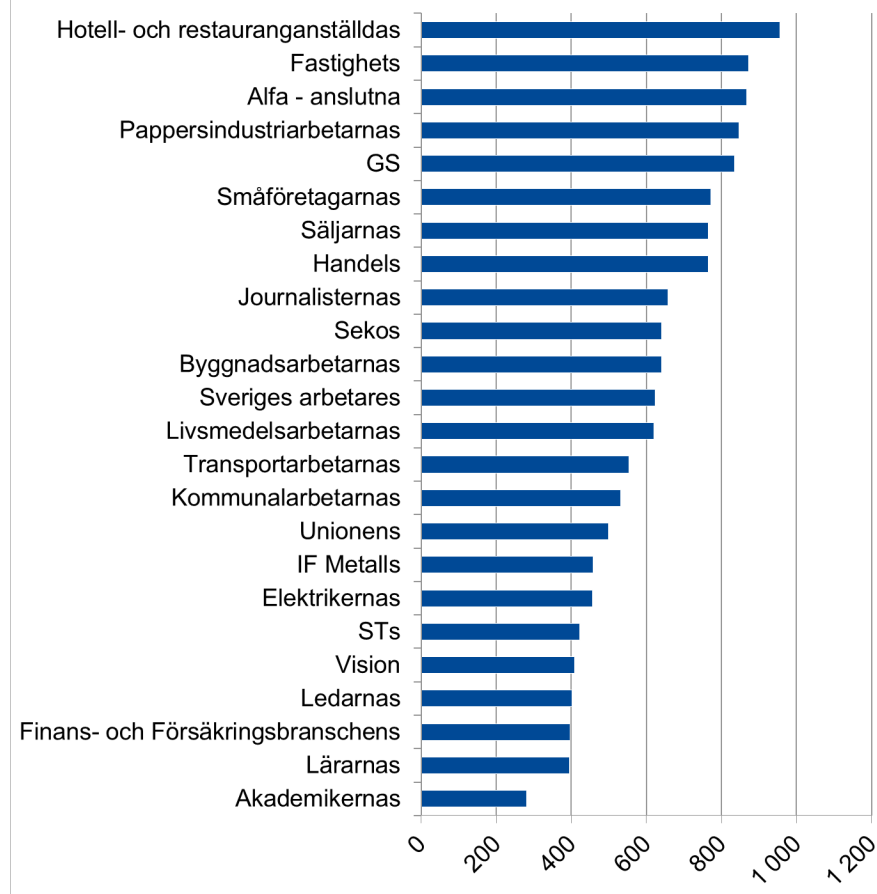
#### Antal anställda i a-kassorna 2024

A-kassorna hade 1 696 anställda vilket var en ökning med 109 personer (sju procent) jämfört med 2023.

75 procent var kvinnor och 25 procent var män.

<sup>5</sup> Övriga kostnader och finansiella kostnader utgör en liten andel och är inte medräknade.

Diagram 2: A-kassornas administrationskostnader per medlem (kronor)

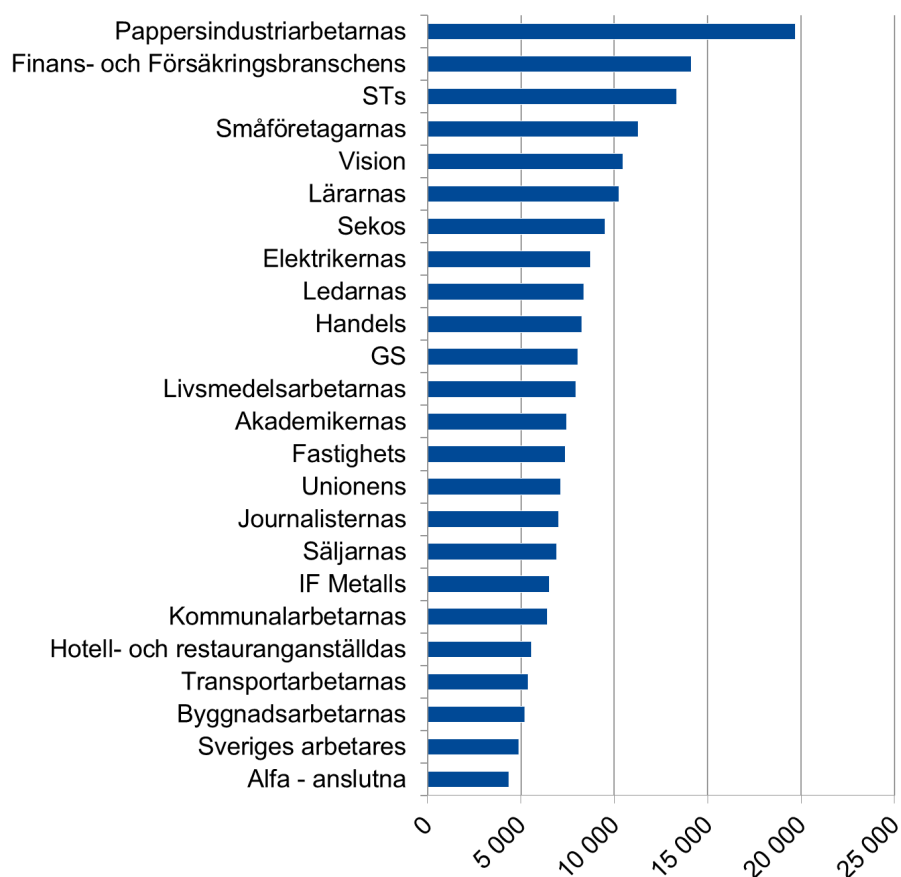


Administrationskostnaderna per medlem var högst hos Hotell- och restauranganställdas a-kassa med 956 kronor per medlem. Även Alfa, GS, Fastighets och Pappersindustriarbetarnas a-kassa hade administrationskostnader som var högre än 800 kronor per medlem. Lägst administrationskostnader per medlem hade Akademikernas med 281 kronor per medlem. Ytterligare två a-kassor hade administrationskostnader som var lägre än 400 kronor per medlem: Lärarnas och Finans- och försäkringsbranschens a-kassor.

Administrationskostnader per medlem är relativt stabilt över tid till skillnad från administrationskostnader per ersättningstagare. När arbetslösheten i en a-kassa ökar och fler medlemmar får ersättning, sjunker kostnaden per ersättningstagare. På samma sätt kan kostnaden bli högre ett år när färre får ersättning.

Diagram 3 visar att administrationskostnaden per ersättningstagare skiljde sig mycket mellan olika a-kassor.

Diagram 3: A-kassornas administrationskostnad per ersättningstagare (kronor)



Pappersindustriarbetarnas a-kassa hade högst administrationskostnad per ersättningstagare med 19 968 kronor. I verksamheten för anslutna hos Alfa var den lägst med 4 355 kronor.

Vi har under året genomfört en fördjupad analys av a-kassornas administrationskostnader.<sup>6</sup> Analysen visade att de skillnader som finns mellan a-kassorna i stor utsträckning kan förklaras av faktorer såsom storlek, medlemsstruktur, arbetslöshetsnivå bland medlemmarna samt hur kassorna organiserar sin verksamhet. Även krav på minimibemanning och geografisk spridning påverkar kostnadsbilden. I analysen har vi jämfört a-kassor med likartade förutsättningar och tagit hänsyn till att olika grupper av ersättningstagare medför olika mycket administrativt arbete.

Mot denna bakgrund bedömer vi att skillnaderna i administrationskostnader till stor del är förklarliga utifrån a-kassornas respektive verksamhetsförutsättningar. Vi bedömer att den samlade besparingspotentialen därför är liten. Vi har dock inte

<sup>6</sup> Jämförande analys av a-kassornas kostnadseffektivitet genom Data Envelopment Analysis (DEA) med variabel skalavkastning, IAF 2025/36

undersökt hur effektiva a-kassorna är i förhållande till externa mått eller till andra organisationer.

## 2.4 Totalt eget kapital ligger på en långsiktig stabil nivå

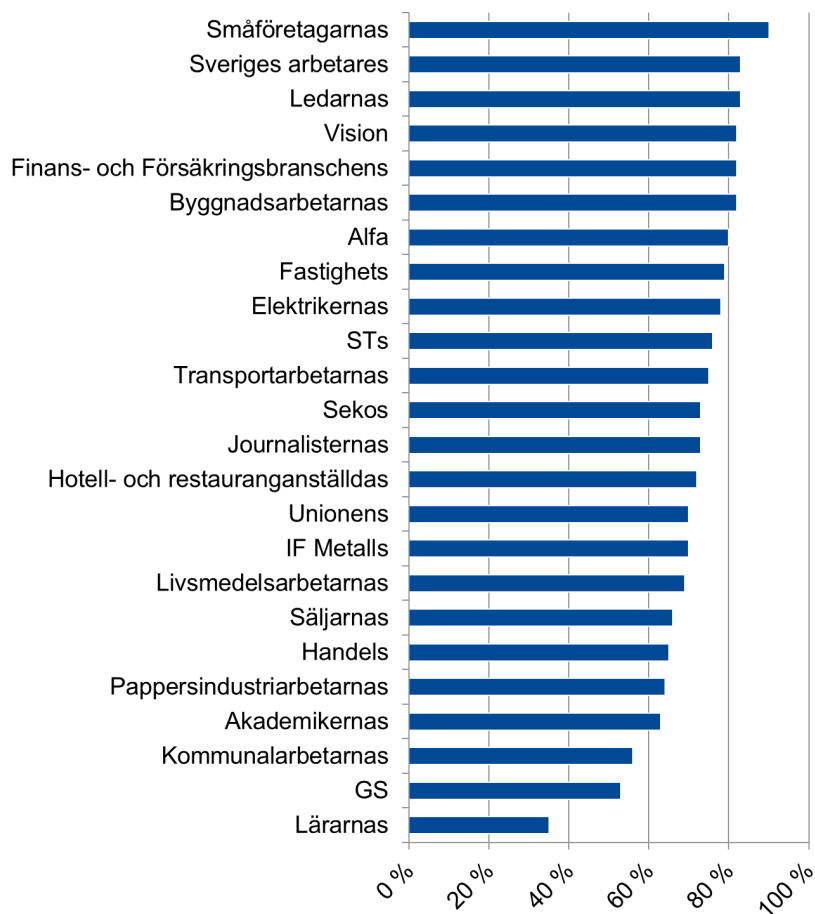
År 2024 redovisade nio a-kassor ett överskott och femton ett underskott. Totalt blev underskottet 38 miljoner kronor. Det totala egna kapitalet för alla a-kassor minskade därför med samma belopp och uppgick vid årets slut till 2,1 miljarder kronor vilket är ungefär samma nivå som 2023. Nivån på det totala egna kapitalet ligger på en långsiktig stabil nivå och har varit ungefär detsamma de senaste fem åren.

## 2.5 Stabil soliditet men svagare likviditet hos några a-kassor

För att bedöma den ekonomiska stabiliteten hos a-kassorna på kort och lång sikt följer vi två utvalda nyckeltal: soliditet och kostnadstäckning.

Soliditet mäter den långsiktiga stabiliteten och visar hur stor del av de totala tillgångarna som finansieras med eget kapital. Vanligtvis anser man att soliditeten bör uppgå till minst 30 procent för att det ska anses vara stabilt. För a-kassorna är det dock vanligt att soliditeten ligger över 50 procent vilket framgår av diagram 4.

Diagram 4: A-kassornas soliditet 2024 (procent)



Medianvärdet för soliditeten var 71 procent 2024. Endast Lärarnas a-kassa hade en soliditet som var lägre än 50 procent och den uppgick till 34 procent. Sammantaget kan vi konstatera att a-kassorna är ekonomiskt stabila på lång sikt.

Kassalikviditet mäter den kortsiktiga stabiliteten och visar hur stor del av de kortfristiga skulderna som kan betalas med de mest likvida omsättningstillgångarna. För att kunna betala kortfristiga skulder direkt bör kassalikviditeten vara minst 100 procent.

Som vi har beskrivit tidigare är finansieringsavgiften en betydande kostnad för a-kassorna. Några a-kassor med för låg kassalikviditet har vid enstaka tillfällen inte kunnat betala finansieringsavgiften till IAF i tid. Därför är det viktigt att kassalikviditeten är tillräckligt hög för att a-kassorna ska klara av sina åtaganden.

I diagram 5 visar vi a-kassornas kassalikviditet 2024.

Diagram 5: A-kassornas kassalikviditet 2024 (procent)



Medianvärdet för kassalikviditeten var 179 procent 2024, men tre a-kassor hade en betydligt lägre kassalikviditet än 100 procent. Akademikernas, Lärarnas och Finans- och försäkringsbranschens a-kassor hade alla en kassalikviditet som var lägre än 60 procent. Akademikernas och Lärarnas a-kassor har dock höjt medlemsavgiften under 2025. Finans- och försäkringsbranschens a-kassa uppger att de har vidtagit åtgärder så att finansieringsavgiften kommer att betalas i tid.

Vi bedömer sammantaget att a-kassorna är stabila på både kort och lång sikt. Dock kan några av a-kassorna behöva förbättra likviditeten.

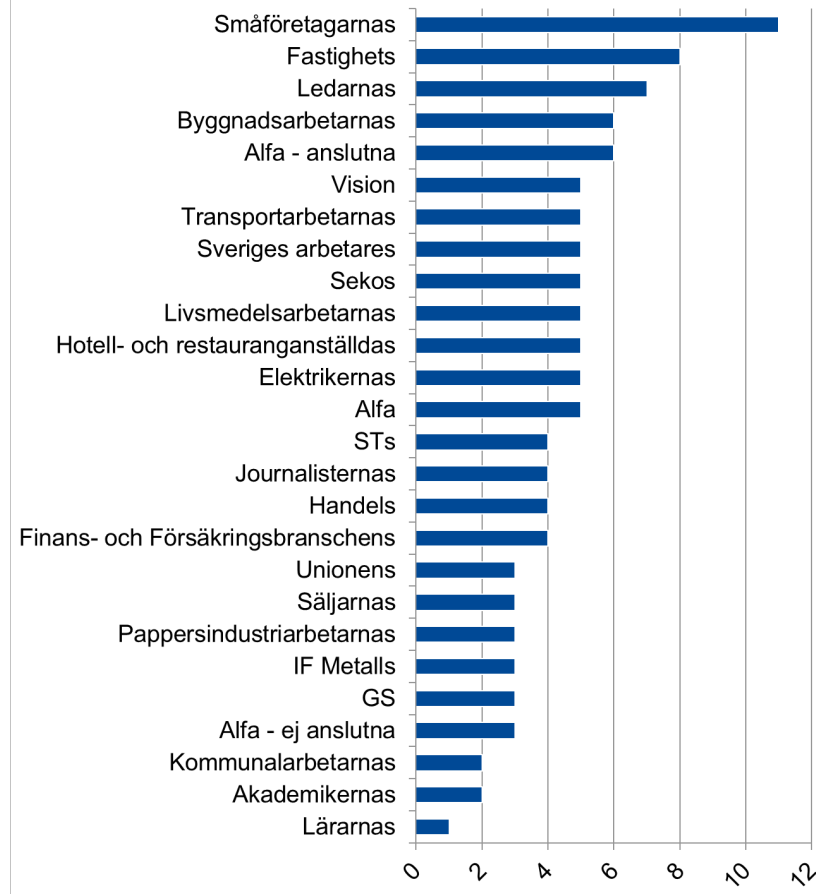
## 2.6 Kostnadstäckning visar att a-kassorna följer kravet i regelverket

Kostnadstäckning är ett nyckeltal som ofta används av a-kassorna och det visar hur länge en a-kassa kan finansiera sina kostnader med eget kapital. Nyckeltalet speglar kassans ekonomiska uthållighet och är lätt att förklara. Kostnadstäckning är dock inte ett etablerat nyckeltal inom ekonomisk analys och överlappar delvis soliditet. IAF

använder nyckeltalet kostnadstäckning främst för att bedöma om en a-kassas egna kapital håller sig inom den tillåtna gränsen om 12 månader som regelverket anger<sup>7</sup>.

I diagram 6 visar vi a-kassornas kostnadstäckning 2024.

Diagram 6: A-kassornas kostnadstäckning 2024 (månader)



Ingen a-kassa hade ett för stort eget kapital utifrån regelverkets krav.

Småföretagarnas a-kassa hade längst kostnadstäckning med elva månader och

Lärarnas a-kassa hade kortast med en månad.

<sup>7</sup> IAF:s bedömning av 44 §, lagen (1997:236) om arbetslöshetskassor (LAK)

## 2.7 Årsredovisningarna innehöll få brister

A-kassornas årsredovisningar för 2024 innehöll få brister. De brister vi har upptäckt har handlat om felaktiga benämningar av poster, fel hänvisning till föreskrifterna och för sen inlämning av årsredovisningen. Det har också förekommit att fel styrelseledamot signerat årsredovisningen. Detta rättades genom att a-kassan skickade in en ny årsredovisning före den 31 maj som är den sista dagen för a-kassorna att lämna in årsredovisningen till IAF.<sup>8</sup>

Vi har uppmärksammat de berörda arbetslöshetskassorna på bristerna för att de ska göra rätt i nästa års rapportering.

---

<sup>8</sup> 17 §, IAF:s föreskrifter (IAFFS 2023:1) om arbetslöshetskassor

### 3 Övriga administrativa krav i regelverket

I det här kapitlet redovisar vi hur väl a-kassorna har uppfyllt övriga administrativa krav i förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor (LAKFo) och IAF:s föreskrifter (IAFFS 2023:1) om arbetslöshetskassor.

Vi genomför årligen en granskning av hur väl a-kassorna uppfyller vissa administrativa krav i regelverket. Syftet är att följa upp efterlevnaden av bestämmelser i LAKFo samt IAF:s föreskrifter. Granskningen omfattar hur väl a-kassorna redovisar medlemsantal, betalar finansieringsavgifter och lämnar in styrelseprotokoll och årsredovisning i tid.

#### 3.1 Flera a-kassor behöver förbättra sina administrativa rutiner

Under 2024 har tio a-kassor uppfyllt samtliga administrativa krav.

Fyra a-kassor rapporterade medlemsantalen för sent, sex betalade finansieringsavgiften för sent, tio skickade in styrelseprotokoll för sent och tre lämnade in årsredovisningen för 2023 för sent.<sup>9</sup> Efter påminnelser har samtliga a-kassor lämnat in efterfrågade uppgifter och betalat vad de ska.

Resultatet har varit liknande även tidigare år och därför behöver flera a-kassor fortsätta förbättra sina administrativa rutiner.

A-kassor som uppfyllde samtliga krav

- Finans- och försäkringsbranschens
- Handels
- Hotell- och restauranganställdas
- Journalisternas
- Kommunalarbetarnas
- Sekos
- Småföretagarnas
- Sveriges Arbetares
- Unionens
- Visions

<sup>9</sup> Årsredovisningarna för 2023 skulle ha lämnats in senast den 31 maj 2024.

## 4 Utgångspunkter för vår granskning

I det här kapitlet redovisar vi utgångspunkterna för vår granskning.

### 4.1 A-kassorna lämnar årsredovisningen till IAF – vi granskar

För att säkerställa en enhetlig och jämförbar redovisning mellan a-kassorna utfärdar vi föreskrifter som reglerar hur årsredovisningen ska utformas. IAF:s föreskrifter om arbetslöshetskassor (IAFFS 2023:1) innehåller bland annat en detaljerad uppställningsform för årsredovisningarnas resultat- och balansräkning. Föreskrifterna anger också att a-kassorna ska lämna årsredovisningen till IAF senast den 31 maj.<sup>10</sup>

Utifrån årsredovisningarna har vi granskat a-kassornas ekonomi och att årsredovisningarna följer regelverket. Varje a-kassa har fått en återkoppling om årsredovisningen uppfyller kraven i regelverket. Vi har i några fall också ställt kompletterande frågor till a-kassorna.

Den här rapporten ger en sammanfattad bild av a-kassornas ekonomi och redogör för vår granskning av årsredovisningarna. Den ger också en bild av hur väl a-kassorna uppfyller andra administrativa krav i regelverket.

### 4.2 A-kassorna behöver vara stabila på kort och lång sikt

A-kassorna är en form av ekonomiska föreningar. De har i uppdrag att hantera arbetslöshetsförsäkringen för sina medlemmar. De är inte myndigheter men har av staten delegerats myndighetsutövande uppgifter. Uppdraget kräver att de är effektiva och stabila både på kort och lång sikt.

Tre nyckeltal är särskilt viktiga:

- Administrationskostnader per medlem

Nyckeltalet visar hur stora kostnader för a-kassornas administration varje medlem får bära. Lägre kostnader eller fler medlemmar förbättrar nyckeltalet.

---

<sup>10</sup> Av 22 § i förordningen (1997:239) om arbetslöshetskassor (LAKFo) följer att IAF får meddela närmare föreskrifter om a-kassornas löpande bokföring och årsredovisning. Om det finns särskilda skäl får föreskrifterna också avvika från bokföringslagen (1999:1078) och årsredovisningslagen (1995:1554).

- Soliditet

Nyckeltalet visar betalningsförmågan på lång sikt och hur stor del av tillgångarna som finansieras av eget kapital. Ett större eget kapital förbättrar nyckeltalet.

- Kassalikviditet

Nyckeltalet visar betalningsförmågan på kort sikt och hur stor del av de kortfristiga skulderna som kan betalas med de mest likvida omsättningstillgångarna. Mer likvida omsättningstillgångar förbättrar nyckeltalet.

På IAF:s webbplats presenterar vi fler ekonomiska nyckeltal både för 2024 och för tidigare år.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> [www.iaf.se](http://www.iaf.se)

# Källor

## Författningar

Lagen (1997:236) om arbetslöshetskassor (LAK)

Förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor (LAKFo)

IAF:s föreskrift (IAFFS 2023:2) om arbetslöshetskassor

## Offentligt tryck

Arbetslöshetskassornas ekonomi 2023, IAF 2024:8

Arbetslöshetskassornas eget kapital och finansiella placeringar, IAF 2019:9

## Övrigt

A-kassornas årsredovisningar 2024

IAF:s statistikdatabas, [www.iaf.se](http://www.iaf.se)

Jämförande analys av a-kassornas kostnadseffektivitet genom Data Envelopment Analysis (DEA) med variabel skalavkastning, IAF 2025/36

## Vi är IAF

IAF är en myndighet som har till uppgift att bidra till en väl fungerande arbetsmarknad.

Vi granskar arbetslöshetskassorna och Arbetsförmedlingens uppdrag inom arbetslöshetsförsäkringen. Vi granskar också hur Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan arbetar med sanktioner för personer som får aktivitetsstöd, utvecklingsersättning eller etableringsersättning.

Vi utför vårt uppdrag genom att:

- granska, påtala brister och göra uppföljningar
- följa och driva utvecklingen inom arbetslöshetsförsäkrings område
- förvalta uppgifter om arbetslöshetsförsäkringen.

Vi sprider kunskap om hur arbetslöshetsförsäkringen, aktivitetsstödet, utvecklingsersättningen och etableringsersättningen fungerar genom att publicera rapporter och föra dialog med arbetslöshetskassorna, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

På IAF arbetar cirka 70 personer och myndigheten är placerad i Katrineholm.

Våra rapporter finns publicerade på vår webbplats [www.iaf.se](http://www.iaf.se).



Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen  
Box 210  
641 22 Katrineholm  
Telefon: 0150- 48 70 00  
E-post: [iaf@iaf.se](mailto:iaf@iaf.se)

