

Arbetslöshetskassornas ekonomi 2025

Arbetslöshetskassornas ekonomi 2025

Rapportnummer: 2026:4

Diarienummer: IAF 2025/893

Utgiven: Augusti 2026 <https://www.iaf.se>

Förord

Varje år granskar Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) a-kassornas ekonomi och årsredovisningar. Syftet med granskningen är att ge en bild av deras ekonomi och utveckling samt att följa upp att de följer regelverket för årsredovisningar och andra administrativa krav.

I år har IAF också belyst finansieringsavgiftens utveckling efter att den nya arbetslöshetsförsäkringen infördes den 1 oktober 2025. IAF har även granskat de medlemstal som a-kassorna rapporterar in som underlag för finansieringsavgiften.

A-kassorna har fått möjlighet att faktagranska rapporten.

Granskningen har genomförts av Aime Eriksson och Håkan Nordström.

Rapporten föredrogs av Håkan Nordström. Vid den slutliga beredningen av ärendet deltog enhetscheferna Cathrine Carlberg, Mikaela Glod och Carolina Stiwenius. Enhetschefen för analysenheten vid IAF har fattat beslut i ärendet.

Katrineholm den 31 augusti 2026

Jessica Idbrant

Enhetschef

Håkan Nordström

Utredare

Innehåll

1	Sammanfattning och slutsatser	5
2	Arbetslöshetskassornas ekonomi 2025	7
2.1	Väsentliga händelser under 2025.....	7
2.2	Intäkter.....	8
2.3	Kostnader	9
	2.3.1 Finansieringsavgift.....	9
	2.3.2 Administrationskostnader	10
2.4	Resultat, eget kapital och nyckeltal	11
	2.4.1 Kassalikviditet	11
	2.4.2 Soliditet	12
	2.4.3 Kostnadstäckning	13
3	Granskning	14
3.1	Årsredovisningarna och andra administrativa krav	14
3.2	Granskning av inrapporterade medlemsantal.....	15
4	Utgångspunkter för granskningen.....	16
	Källor.....	17

1 Sammanfattning och slutsatser

I det här kapitlet redovisar vi en sammanfattning med IAF:s slutsatser från granskningen av a-kassornas ekonomi 2025.

Fortsatt god finansiell ställning trots ett omfattande arbete under 2025

Granskningen visar att a-kassornas finansiella ställning är god. Vid utgången av 2025 hade de flesta a-kassor en tillfredsställande eller hög kassalikviditet, soliditet och kostnadstäckning.

Den nya arbetslöshetsförsäkringen, som infördes 2025 krävde ett omfattande omställningsarbete hos a-kassorna. Det ledde till högre administrationskostnader. Intäkterna ökade dock genom fler medlemmar och höjda medlemsavgifter. Trots de ökade kostnaderna redovisade därför en majoritet av a-kassorna ett överskott 2025. A-kassorna kunde därmed genomföra omställningen och ändå behålla en god finansiell ställning.

Den nya försäkringen har inte påverkat finansieringsavgiften

Finansieringsavgiften är a-kassornas delfinansiering av den utbetalade arbetslöshetsersättningen. Liksom tidigare år var den a-kassornas största kostnadspost 2025. Avgiften minskade tillfälligt i samband med att den nya försäkringen infördes i slutet av året. IAF bedömer dock att finansieringsavgiften 2026 blir något högre än 2025.

IAF konstaterar att den nya försäkringen inte har påverkat den totala nivån på finansieringsavgiften i någon större utsträckning. Det ligger också i linje med intentionerna i förarbetena till den nya försäkringen.

Arbetslöshetskassorna följer i huvudsak regelverket

IAF:s granskning av årsredovisningarna visade endast mindre brister. De bestod främst av felaktiga benämningar på noter och att vissa upplysningar saknades i förvaltningsberättelserna.

Granskningen av de medlemsantal som a-kassorna rapporterar som underlag för finansieringsavgiften visade inga fel.

Granskningen av de administrativa kraven visade att a-kassorna har förbättrat sin följsamhet mot regelverket. En majoritet uppfyller nu samtliga krav på att lämna handlingar och underlag till IAF samt att betala finansieringsavgiften i tid.

IAF konstaterar sammantaget att a-kassorna i huvudsak följer regelverket för årsredovisningar och andra administrativa krav.

2 Arbetslöshetskassornas ekonomi 2025

I det här kapitlet redovisar vi a-kassornas ekonomi. Kapitlet beskriver de händelser under året som har påverkat a-kassornas ekonomiska förutsättningar och innehåller en analys av intäkter och kostnader. Vi belyser centrala nyckeltal för att ge en samlad bild av a-kassornas kort- och långsiktiga finansiella ställning. Utöver detta redovisar vi även finansieringsavgiftens utveckling.

Mer ekonomisk information och nyckeltal för samtliga a-kassor 2025 och tidigare år finns på IAF:s webbplats.¹

2.1 Väsentliga händelser under 2025

A-kassorna hade vid utgången av 2025 nästan fyra miljoner medlemmar, vilket är en ökning med 0,6 procent jämfört med 2024. Medlemsutvecklingen varierade mellan a-kassorna. Femton a-kassor ökade sitt medlemsantal medan nio minskade.

Den nya försäkringen medförde omfattande förberedelser. A-kassorna har utbildat medarbetare, tagit fram nya rutiner och informationsmaterial samt anpassat IT-system och digitala tjänster till det nya regelverket.

Under 2025 betalade a-kassorna ut 24,4 miljarder kronor i arbetslöshetsersättning till 311 000 ersättningstagare. Arbetet med att motverka felaktiga utbetalningar har varit en central del av verksamheten under året. A-kassorna fattade 41 000 beslut om återkrav till ett sammanlagt belopp om 322 miljoner kronor. De lämnade vidare 2 200 ärenden motsvarande 47 miljoner kronor till Kronofogden och polisanmälde 2 000 personer.²

I förvaltningsberättelserna lyfter a-kassorna fram den nya arbetslöshetsförsäkringen, det ekonomiska läget i samhället och behovet av trygghet på arbetsmarknaden som faktorer som kan påverka medlemsutvecklingen framöver.

A-kassorna uppger också att arbetet med att stärka robusthet och informationssäkerhet har varit prioriterat.

¹ www.iaf.se

² Avrundade belopp och antal från IAF:s statistik- och tillsynsdatas och a-kassornas årsredovisningar.

2.2 Intäkter

A-kassornas intäkter består till största delen av medlemsavgifter. Under 2025 uppgick de totalt till 7,2 miljarder kronor, vilket var en ökning med sex procent jämfört med 2024. Ökningen berodde både på att a-kassorna fått fler medlemmar och att åtta a-kassor höjde medlemsavgifterna. Byggnads a-kassa hade med 188 kronor per medlem och månad den högsta medlemsavgiften i december 2025. De lägsta medlemsavgifterna hade Akademikernas, Finans- och försäkringsbranschens och Transports a-kassor med 140 kronor per medlem och månad. Skillnaderna i medlemsavgifter beror till största del på skillnader i administrationskostnader.

I föregående års granskning konstaterade IAF att a-kassornas medlemsavgifter stod sig väl jämfört med prisutvecklingen i samhället i övrigt. I december 2025 var medianvärdet för medlemsavgifterna 157 kronor vilket var 9 kronor högre än i december 2024. Den genomsnittliga ökningen var lite högre än prisutvecklingen.³ Mot bakgrund av fortsatta investeringar i IT, en högre nivå på finansieringsavgiften och eftersläpande kostnadsökningar bedömer IAF att a-kassorna kan behöva höja medlemsavgifterna ytterligare framöver.

Utöver medlemsavgifterna har a-kassorna även haft intäkter från sina finansiella placeringar. Det samlade resultatet från de finansiella posterna uppgick till 102 miljoner kronor. Variationen mellan a-kassorna är dock betydande vilket förklaras av skillnader i hur mycket de har placerat samt olika placeringsstrategier.

En majoritet av a-kassorna har långfristiga värdepappersinnehav, ibland i kombination med kortfristiga placeringar. Andra a-kassor har endast kortfristiga innehav. Placeringarna består huvudsakligen av fondinvesteringar. Några a-kassor har valt att avstå från kapitalplaceringar helt. En sådan strategi innebär generellt en lägre finansiell risk men också en begränsad möjlighet att ta del av den värdetillväxt som långsiktig fondering kan ge över tid.

³ Prisutveckling från www.scb.se

2.3 Kostnader

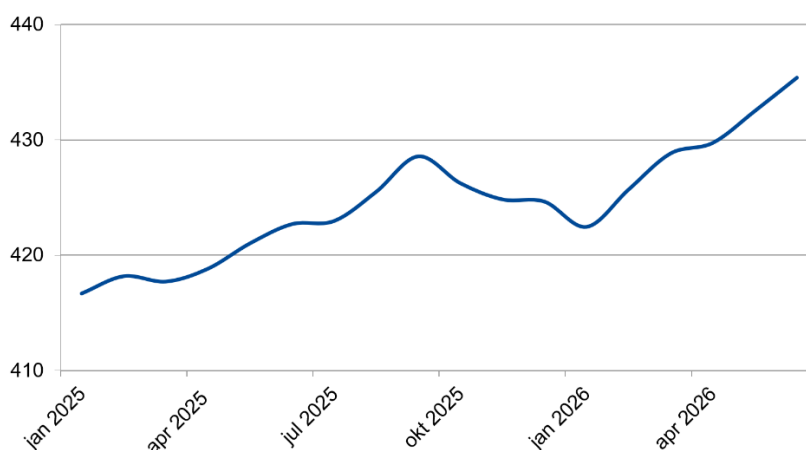
2.3.1 Finansieringsavgift

Finansieringsavgiften är a-kassornas största kostnadspost. Syftet med avgiften är att delfinansiera statens utgifter för arbetslöshetsersättning.⁴ Den totala finansieringsavgiften uppgick till 5,1 miljarder kronor 2025, vilket betyder att den ökat med två procent jämfört med föregående år. Finansieringsavgiften utgjorde 71 procent av a-kassornas totala kostnader vilket var en procentenhet högre än 2024. Det fanns dock skillnader mellan a-kassorna. Hos Akademikernas utgjorde finansieringsavgiften 82 procent av de totala kostnaderna och hos Hotell- och restauranganställdas 54 procent.

När den nya arbetslöshetsförsäkringen infördes den 1 oktober 2025 minskade finansieringsavgiften under årets återstående månader. En sannolik förklaring är att merparten av ersättningstagarna fortfarande omfattades av den tidigare försäkringen och befann sig sent i ersättningsperioden där ersättningsnivåerna är lägre. Samtidigt var inflödet av ersättningstagare i den nya försäkringen för litet för att motverka effekten.

Under första halvåret 2026 ökade finansieringsavgiften i takt med att andelen ersättningstagare i den nya försäkringen ökade. Vi bedömer att finansieringsavgiften per månad kommer att kvarstå på den högre nivån under resten av året. Sammantaget beräknas finansieringsavgiften uppgå till cirka 5,2 miljarder kronor under 2026.

Diagram 1: Finansieringsavgift per månad, januari 2025–juni 2026 (miljoner kronor)



Källa: IAF:s statistik- och tillsynsdatabas

⁴ IAF fakturerar a-kassorna finansieringsavgiften och lämnar prognoser på avgiftens utveckling till Statskontoret.

I förarbetena till den nya försäkringen anges att finansieringsavgiften så långt det är möjligt ska ligga kvar på samma nivå som tidigare. Vi bedömer att detta sammantaget har uppnåtts.⁵

2.3.2 Administrationskostnader

De totala administrationskostnaderna 2025 uppgick till 2,2 miljarder kronor, vilket innebar en ökning med fem procent jämfört med 2024. Ökningen berodde främst på personalkostnaderna, som steg med sju procent.

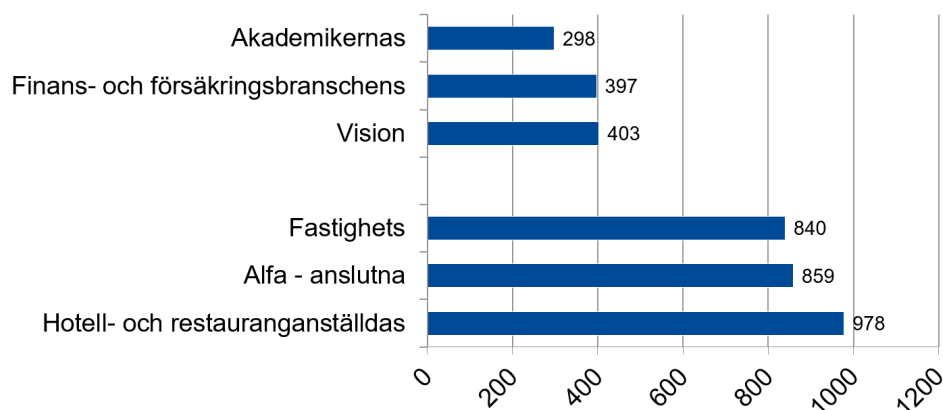
Antalet anställda i a-kassorna uppgick 2025 till 1 715 vilket var 68 fler än 2024. Könsfördelningen var densamma som föregående år: 76 procent var kvinnor och 24 procent var män.

Administrationskostnader per medlem ger en bild av hur stor kostnad varje medlem får bära. Administrationskostnader per ersättningstagare ger en bild av administrationens storlek i förhållande till a-kassans produktion.

Som tidigare år finns en stor spridning mellan a-kassorna både vad gäller administrationskostnader per medlem och per ersättningstagare.

I de två diagrammen nedan visas de a-kassor som har högst och lägst administrationskostnader per medlem respektive per ersättningstagare.

Diagram 2: A-kassornas administrationskostnader per medlem 2025 (kronor)

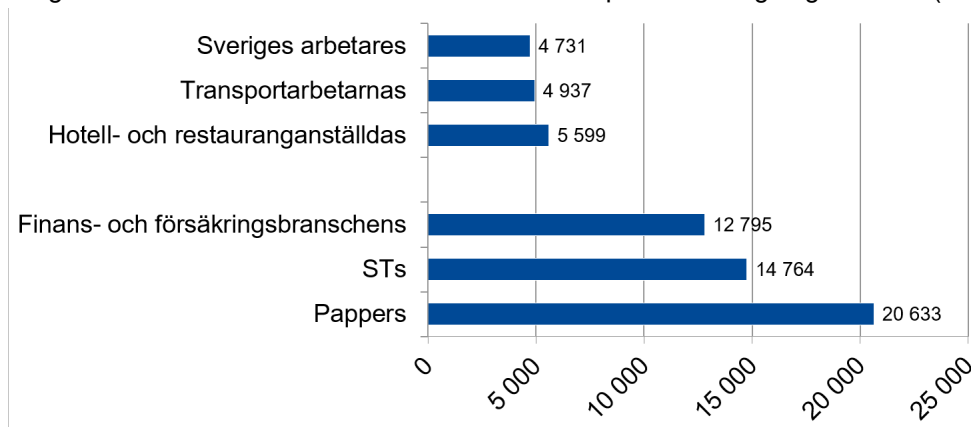


Källa: A-kassornas årsredovisningar

Academikernas hade lägst administrationskostnad per medlem 2025. Hotell- och restauranganställdas hade högst.

⁵ Prop 2023/24:128 En arbetslöshetsförsäkring baserad på inkomster.

Diagram 3: A-kassornas administrationskostnader per ersättningstagare 2025 (kronor)



Källa: A-kassornas årsredovisningar

Sveriges arbetares hade lägst administrationskostnad per ersättningstagare 2025. Pappersindustriarbetarnas hade högst.

Trots de stora skillnaderna mellan a-kassornas administrationskostnader har vi tidigare bedömt att dessa till stor del kan förklaras av bland annat a-kassornas storlek, medlemsstruktur och arbetslöshetsnivå och att den samlade besparingspotentialen är liten. Den bedömningen kvarstår.⁶

2.4 Resultat, eget kapital och nyckeltal

År 2025 redovisade 18 a-kassor ett överskott och sex ett underskott. Sammantaget uppgick årets resultat till ett överskott om 102 miljoner kronor. Vid årets slut uppgick a-kassornas sammanlagda egna kapital till 2,2 miljarder kronor.

A-kassornas finansiella ställning har sammantaget stärkts under året. Analysen av kassalikviditet, soliditet och kostnadstäckning visar att de flesta a-kassor uppfyller de tumregler som vi använder som vägledning i bedömningen. Några a-kassor avviker dock från detta. Vi bedömer dock att avvikelserna inte påverkar den samlade bedömningen av a-kassornas finansiella ställning.

2.4.1 Kassalikviditet

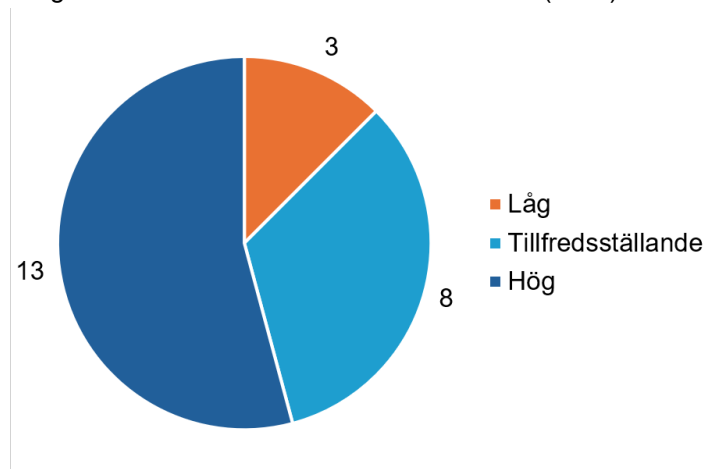
Kassalikviditeten mäter den kortsiktiga betalningsförmågan och visar i vilken utsträckning en a-kassa kan fullgöra sina löpande betalningsåtaganden.

Kassalikviditeten beräknas genom att omsättningstillgångar divideras med kortfristiga skulder. Kassalikviditeten bör uppgå till minst 100 procent. Som

⁶ IAF 2025:10 Arbetslöshetskassornas ekonomi 2024.

tumregler definierar vi att låg kassalikviditet är under 100 procent, tillfredsställande mellan 100 och 200 procent och hög från 201 procent.

Diagram 4: A-kassornas kassalikviditet 2025 (antal)



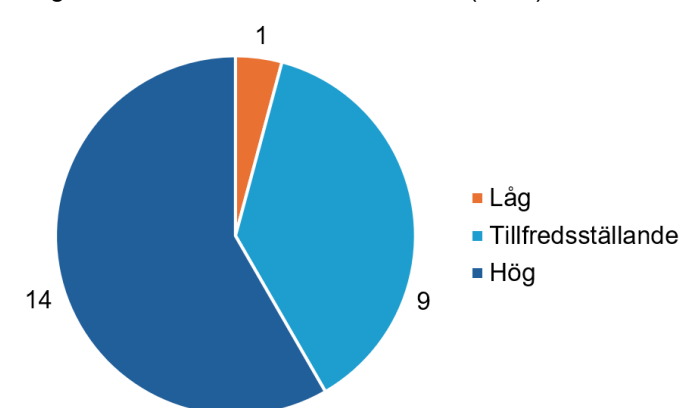
Källa: A-kassornas årsredovisningar

Akademikernas, Finans- och försäkringsbranschens och Lärarnas är de tre a-kassor som har en låg kassalikviditet. A-kassorna har dock uppgett till IAF att de är medvetna om detta och har en beredskap att vid behov vidta åtgärder som att nyttja bankkredit, realisera värdepappersinnehav eller höja medlemsavgiften.

2.4.2 Soliditet

Soliditeten mäter den långsiktiga finansiella uthålligheten genom att visa hur stor del av tillgångarna som är finansierade med eget kapital. Nyckeltalet visar organisationens förmåga att bära förluster över tid. Soliditeten beräknas genom att eget kapital divideras med totala tillgångar. För a-kassorna bör soliditeten uppgå till minst 50 procent. Som tumregler definierar vi att låg soliditet är under 50 procent, tillfredsställande mellan 50 och 75 procent och hög från 76 procent.

Diagram 5: A-kassornas soliditet 2025 (antal)



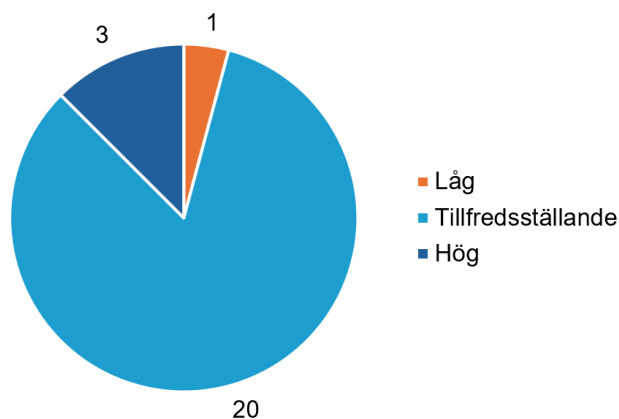
Källa: A-kassornas årsredovisningar

Lärarnas a-kassa är den enda a-kassan som har en låg soliditet. Soliditeten ligger dock nära en tillfredsställande nivå och kan på sikt förbättras om a-kassan fortsätter att redovisa överskott som 2025.

2.4.3 Kostnadstäckning

Kostnadstäckningen mäter den operativa finansiella uthålligheten och anger hur länge verksamhetens löpande kostnader kan finansieras med eget kapital oavsett hur kapitalet är placerat. Kostnadstäckningen bör uppgå till minst 2 månader. Som tumregler definierar vi att låg kostnadstäckning är under 2 månader, tillfredsställande mellan 2 och 6 månader och hög från 6 månader.⁷

Diagram 6: A-kassornas kostnadstäckning (antal)



Källa: A-kassornas årsredovisningar

Lärarnas a-kassa är den enda a-kassan som har en låg kostnadstäckning. På samma sätt som för soliditeten kan fortsatta överskott leda till att a-kassan når en tillfredsställande nivå över tid.

⁷ Enligt vår tolkning av 44 § lagen (1997:236) om arbetslöshetskassor får kostnadstäckningen som mest motsvara 12 månaders kostnader.

3 Granskning

I det här kapitlet redovisar vi vår granskning av a-kassornas efterlevnad av regelverket för årsredovisningarna och andra administrativa krav. Vi redovisar även vår granskning av a-kassornas inrapportering av medlemsantal.

3.1 Årsredovisningarna och andra administrativa krav

Vid årets granskning av a-kassornas årsredovisningar identifierade IAF mindre avvikelser från IAF:s föreskrifter (IAFFS 2025:6) om arbetslöshetskassor hos 17 av 24 a-kassor.

Den vanligaste avvikelserna var att benämningarna av vissa noter inte hade uppdaterats utifrån ändringar som skett i IAF:s föreskrifter. Enligt föreskrifterna ska bland annat *avstående* användas i stället för *eftergift* i noterna till balansräkningen. Av de 24 a-kassorna var det 13 som inte hade gjort denna ändring.

Övriga avvikelser avsåg framför allt att obligatoriska upplysningar saknades i årsredovisningen. Enligt föreskrifterna ska a-kassorna lämna upplysningar om antal och belopp för polisanmälningar, anmälningar till Kronofogden och återkrav. I några årsredovisningar saknades dessa upplysningar, men a-kassorna kompletterade dem efter att IAF hade påtalat bristerna.

En a-kassa fick ett föreläggande om rättelse eftersom årsredovisningen hade undertecknats av fel styrelseledamot. A-kassan kom därefter in med en korrekt undertecknad årsredovisning.

Utöver granskningen av årsredovisningarna granskar IAF årligen att a-kassorna uppfyller andra administrativa krav. De ska rapportera medlemsantal, betala finansieringsavgift och lämna in styrelseprotokoll i tid. I förra årets granskning konstaterade IAF att flera a-kassor behövde stärka sina administrativa rutiner. Under 2025 har situationen förbättrats. Av de 24 a-kassorna uppfyllde 15 samtliga administrativa krav i regelverket jämfört med 10 föregående år. Förbättringen beror framför allt på att fler a-kassor lämnade in styrelseprotokollen i tid.

De a-kassor som inte uppfyllde kraven har lämnat in handlingar och underlag eller betalat finansieringsavgiften efter påminnelse från IAF.

3.2 Granskning av inrapporterade medlemsantal

Finansieringsavgiften som a-kassorna betalar till staten beräknas utifrån a-kassornas medlemsantal och den utbetalade arbetslöshetsersättningen per ersättningsdag.⁸ Eftersom medlemsantalet rapporteras in av a-kassorna och är en viktig faktor i beräkningen av finansieringsavgiften har vi genomfört en granskning av de inrapporterade medlemstalen.

För 2025 granskade IAF medlemsantalen för perioden januari–juni. Granskningen visade inga fel i de medlemsuppgifter som de 24 a-kassorna hade lämnat.

⁸48 § lagen (1997:236) om arbetslöshetskassor

4 Utgångspunkter för granskningen

I det här kapitlet redovisar vi våra utgångspunkter för granskningen av a-kassornas ekonomi 2025.

För att säkerställa en enhetlig och jämförbar redovisning mellan a-kassorna utfärdar IAF föreskrifter som reglerar hur årsredovisningen ska utformas. IAF:s föreskrifter (IAFFS 2025:6) om arbetslöshetskassor innehåller bland annat en uppställningsform för årsredovisningarnas resultat- och balansräkning, vilka noter som ska vara med och vad förvaltningsberättelsen ska innehålla utöver vad som följer av årsredovisningslagen (1995:1554).⁹

Utifrån årsredovisningarna har vi granskat a-kassornas ekonomi och om årsredovisningarna uppfyller kraven i regelverket. Varje a-kassa har fått återkoppling om resultatet av granskningen och i vissa fall lämnat kompletterande uppgifter.

I samband med årets granskning har vi infört tumregler för nyckeltalen kassalikviditet, soliditet och kostnadstäckning. Tumreglerna syftar till att bidra till beskrivningen av a-kassornas ekonomiska ställning och utveckling. A-kassorna har under granskningen fått möjlighet att lämna synpunkter på dessa.

I årets granskning har vi belyst hur finansieringsavgiften har utvecklats mot bakgrund av den nya arbetslöshetsförsäkringen som infördes den 1 oktober 2025. Vi har även granskat de medlemsantal som a-kassorna rapporterar till IAF. Medlemsantalen ligger till grund för finansieringsavgiften och är därför centrala för att säkerställa att a-kassorna betalar rätt avgift till staten. Som tidigare år har vi också granskat hur a-kassorna uppfyller andra administrativa krav i regelverket.

Den här rapporten ger en sammanfattad bild av a-kassornas ekonomi, finansieringsavgiftens utveckling och vår granskning i övrigt. Utöver vad som redovisas i rapporten finns mer ekonomisk information och nyckeltal för 2025 och tidigare år på IAF:s webbplats.¹⁰

⁹ I 22 § förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor framgår att IAF får meddela närmare föreskrifter om a-kassornas löpande bokföring och årsredovisning. Om det finns särskilda skäl får föreskrifterna också avvika från bokföringslagen (1999:1078) och årsredovisningslagen (1995:1554).

¹⁰ www.iaf.se

Källor

Författningar

Lagen (1997:236) om arbetslöshetskassor

Förordningen (1997:836) om arbetslöshetskassor

IAF:s föreskrifter (IAFFS 2025:6) om arbetslöshetskassor

Offentligt tryck

Prop 2023/24:128 En arbetslöshetsförsäkring baserad på inkomster

Övrigt

IAF 2025:10 Arbetslöshetskassornas ekonomi 2024

A-kassornas årsredovisningar 2025

Vi är IAF

IAF är en myndighet som har till uppgift att bidra till en väl fungerande arbetsmarknad.

Vi granskar arbetslöshetskassorna och Arbetsförmedlingens uppdrag inom arbetslöshetsförsäkringen. Vi granskar också hur Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan arbetar med sanktioner för personer som får aktivitetsstöd, utvecklingsersättning eller etableringsersättning.

Vi utför vårt uppdrag genom att:

- granska, påtala brister och göra uppföljningar
- följa och driva utvecklingen inom arbetslöshetsförsäkringens område
- förvalta uppgifter om arbetslöshetsförsäkringen.

Vi sprider kunskap om hur arbetslöshetsförsäkringen, aktivitetsstödet, utvecklingsersättningen och etableringsersättningen fungerar genom att publicera rapporter och föra dialog med arbetslöshetskassorna, Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

På IAF arbetar cirka 70 personer och myndigheten är placerad i Katrineholm.

Våra rapporter finns publicerade på vår webbplats www.iaf.se.



Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen
Box 210
641 22 Katrineholm
Telefon: 0150- 48 70 00
E-post: iaf@iaf.se

